

日弁連総105号
2012年(平成24年)10月30日

法務大臣 滝 実 殿

日本弁護士連合会
会長 山 岸 憲 司

死刑制度の廃止について全社会的議論を開始し、死刑の執行を停止するとともに、死刑えん罪事件を未然に防ぐ措置を直ちに講じることを求める要請書

第1 要請の趣旨

- 1 死刑えん罪事件を未然に防ぐため、緊急に以下の措置を講じること。
 - (1) 科学的に信頼性の高い方法によって再鑑定を受ける権利の確立
 - (2) 死刑確定者と弁護士等との秘密交通の確保
 - (3) 再審請求における国選弁護制度の創設
 - (4) 再審請求による死刑執行停止効の確立
- 2 死刑制度の廃止についての全社会的議論を行うため、以下の方策をとること。
 - (1) 死刑制度とその運用に関する情報を広く公開すること。とりわけ、政務三役で行われている死刑執行の在り方に関する検討については、現在までの検討状況を明らかにした上で、直ちに検討方法の抜本的見直しを行い、法務省に有識者会議を設置する等の方策をとること。
 - (2) 上記の議論が尽くされるまでの間、すべての死刑の執行を停止すること。

第2 要請の理由

1 国際社会が注目する日本の死刑

当連合会は、死刑のない社会が望ましいことを見据えて、昨年10月7日、第54回人権擁護大会において「罪を犯した人の社会復帰のための施策の確立を求め、死刑廃止についての全社会的議論を呼びかける宣言」を採択した。

我が国では、刑罰制度として死刑制度を存置しているが、死刑はかけがえない生命を奪う非人道的な刑罰であることに加え、罪を犯した人の更生と社会復帰の観点から見たとき、更生し社会復帰する可能性を完全に奪うという問題点を内包している。

国際的にみた場合、2012年（平成24年）9月現在の死刑廃止国（10年以上死刑を執行していない事実上の廃止国を含む。）は140か国、死刑存置国は58か国であって、世界の3分の2以上の国が死刑を廃止ないしは停止している。死刑存置国の中でも実際に死刑を執行している国はさらに少なく、2010年（平成22年）が23か国、2011年（平成23年）が20か国にすぎない。死刑廃止が国際的にも大きな潮流であることは明らかであり、隣国の韓国は既に15年近くの間死刑の執行を停止し、事実上の廃止国として数えられている。

2010年（平成22年）12月21日には、国連総会において死刑執行の一時停止を加盟国に求める3度目の決議が前回を上回る109か国の賛成多数で採択されたが、反対票を投じた国は日本を含めて41か国にとどまった。現在開催中の第67回総会においては第4回目となる決議が予定されており、賛成票はさらに増え、逆に反対票は減少する見込みである。

こうした状況において、我が国の死刑制度は国際人権法の観点から様々な批判を浴びてきた。すなわち、「死刑の執行をすみやかに停止」すべきであるとする国連拷問禁止委員会の勧告や、国際人権（自由権）規約委員会からは、「世論調査の結果にかかわらず、死刑制度の廃止を前向きに検討」すべきことが勧告されている。のみならず、日本の死刑制度は、死刑判決に対する必要的な上訴制度がないこと、死刑確定者からの再審請求や恩赦の申立てに執行停止の効力がないこと、死刑執行の対象とされる者の精神障がいの有無についての制度的な審査が保障されていないこと、死刑執行の事前の告知がないこと等の点においても、国際人権基準に大きく違反していることが指摘されてきた。

アジア諸国も含めて、世界が死刑執行の縮小から死刑廃止へと向かう情勢において、日本における死刑制度の存置と継続的な死刑執行は、国際的に大きく注目され、批判の的となってきた。

とりわけ、2011年（平成23年）中には死刑の執行が行われなかったのに対して、本年は、3月29日に民主党政権下で1年8か月ぶり、2度目に行われた小川敏夫法務大臣（当時）による3名の死刑確定者に対する死刑執行を皮切りに、貴職の下で8月3日、9月27日と執行がなされ、死刑執行は僅か6か月の間で3回、7名にも上っている。こうした状況に、国際社会は非常に大きな衝撃を受け、日本が以前と同様の状態へと逆戻りしたのではないかとの危惧が広がっている。

本年10月31日には、民主党政権下において初めて、我が国の人権状況が国連人権理事会作業部会において審査される。死刑執行が相次ぐなか、死刑制

度の維持に固執する日本政府のかたくなな姿勢に対しては、第1回審査にも増して各国から強い批判が集中することは、避けられない情勢となっている。

2 えん罪による誤った死刑執行の危険性

他方、死刑制度にはえん罪による誤った刑の執行が不可避であり、日本も決してその例外ではない。

すなわち、我が国では、死刑事件について既に4件もの再審無罪判決が確定しており（免田・財田川・松山・島田各事件）、死刑事件においても誤判が存在したことが明らかとなっている。また、死刑事件ではないものの近時においても、足利事件について宇都宮地方裁判所は2010年（平成22年）3月26日に、布川事件について水戸地方裁判所土浦支部は2011年（平成23年）5月24日に、それぞれ再審無罪判決を言い渡した。さらに本年6月7日には、東電OL殺人事件について東京高等裁判所が再審開始決定を出した。併せて、刑の執行停止決定を行い、それに対する検察側の異議も退けて釈放した。さらに新たな鑑定により第三者のDNA型が検出されたことを受けて、検察側も無罪を主張したことにより、無罪判決が確定となった。

このうち、足利事件は、捜査機関と裁判所が当時の精度の低いDNA型鑑定を過大評価し、自白を偏重して適正な判断をしなかったこと、裁判所が長い間DNA再鑑定を拒否したこと等、複合的な問題が顕在化した事件であるが、最終的に無罪となった菅家利和氏は、捜査段階で複数の被害者殺害について自白を強要されており、死刑事件となるおそれも十分にあった事件である。これらの事件以外にも、死刑事件である名張毒ぶどう酒事件や袴田事件は、えん罪である疑いが強く、当連合会はその再審を支援している。

こうした数々の誤判事例、とりわけ死刑えん罪事件が生じてきた事実があるにもかかわらず、誤判原因の解明とその防止のための抜本的対策は、なんらとられないまま数十年もの年月が経過してきた。

こうした状況下においては、えん罪による死刑執行のおそれは現実のものとなっている。例えば、2008年（平成20年）には、足利事件と同様に精度の低いDNA型鑑定等に基づき有罪とされ死刑が言い渡された飯塚事件について、再審請求の準備中にもかかわらず死刑が執行され、各方面から疑問の声が上がった。加えて、本年10月25日には、同事件の再審請求を行っている弁護団から、被害者の体などから検出され、犯人のものとされるDNA型を撮影したネガフィルムを専門家が鑑定した結果、第三者のDNA型が見つかったと発表された。一旦失われた命は金銭で補償することはできず、回復不可能なものである。我が国が死刑制度を維持し執行を継続する限り、常にその危険が内

在しているものと言わざるを得ない。

そこで、死刑えん罪を未然に防ぐために、緊急に以下の措置を講じる必要がある。

- (1) 刑事事件においては、科学的に精度の高い再鑑定を受ける機会の保障が必要であるところ、とりわけ死刑事件においては、科学的に信頼性の高い方法による再鑑定の機会を権利として確立すること。

足利事件の再審開始決定は、過去に行われたDNA鑑定について、科学的に精度の高い再鑑定を行うことによって、その結論が覆ることがあることを示している。とりわけ、死刑事件については、誤った死刑執行による結果が回復不可能であることから、このような再鑑定を行うべき必要性が高い。しかしながら、過去の鑑定の際に鑑定資料がすべて費消されてしまえば、再鑑定自体が不可能となってしまう。そこで、科学的に精度の高い再鑑定を受けることを権利として確立することが必要である。アメリカでは、無実を訴える死刑確定者や受刑者に対し、法律上、DNA鑑定を受ける権利が認められており（「イノセンス・プロテクション・アクト」）、この制度の下で多数の再審無罪判決が言い渡されている。

- (2) 死刑確定者と弁護士等との秘密交通を確保すること。

「刑事収容施設及び被収容者等の処遇に関する法律」施行後も、死刑確定者と弁護士との接見には職員の立会いが原則とされており、秘密交通権が確保されていない。国際人権（自由権）規約の実施状況を審査する国際人権（自由権）規約委員会は、日本の人権状況に関する審査の総括所見（2008年（平成20年）10月）において、死刑確定者と再審に関する弁護士等との間のすべての面会の厳格な秘密性を確保すべきであると勧告している。

- (3) 再審請求における国選弁護制度を創設すること。

再審請求については、国選弁護制度が存在せず、実質的に弁護権が保障されているとは言い難い現状である。国連拷問禁止委員会は、第1回日本政府報告書審査の総括所見（2007年（平成19年）5月）において、死刑判決確定後の国選弁護人へのアクセスの欠如につき懸念を表明している。

- (4) 再審請求による死刑執行停止効を確立すること。

刑事訴訟法第442条は、再審請求があったときは検察官は刑の執行を停止できるとしているにとどまり、必要的な刑の執行停止理由とはされていない。上述した両総括所見は、この点についても執行停止効を確保するよう勧告している。

3 死刑制度の廃止についての全社会的な議論の必要性

こうした状況下において今、求められているのは、我が国の死刑制度が持つ様々な問題点を、ひとつひとつ包み隠さず明らかにした上で、果たしてそれらの問題点を克服することが可能なのか否か、過去に実施された死刑執行の実態を含め、事実に基づいた研究および議論を徹底して行うことである。

(1) 情報の公開と開かれた議論

そのためには、死刑制度に関する情報が公開され、議論に供されることが不可欠の前提であるところ、情報公開はいまだにほとんど進んでいない。その状況は、2010年（平成22年）8月に東京拘置所の刑場が一部マスメディアに公開された後も基本的に変わらないままである。

こうした、死刑制度を覆う秘密主義こそ、我が国の死刑をめぐる最大の問題点の一つである。当初、「死刑の在り方についての勉強会」の検討課題であった死刑の執行方法については、法務省の政務三役会議において、いわば密室での検討がなされてきたと伝えられている。しかし、いかなる事実をもとに、どのような議論がなされたかも全く不明なままの状況では、真摯かつ徹底した議論など期待することはできず、また、その検討結果を信頼することなどできない。

我が国は、「世論調査の結果にかかわらず、死刑制度の廃止を前向きに検討」すべきであるとの国際社会からの勧告に直面している。現在、政府や国会において、この勧告内容を実現する動きは存在しないが、我が国が批准した人権条約の実施について、条約実施機関から受けた勧告の実現に向け努力することは、国家としての責務である。

法務省内部の担当者からなる会議においては、死刑制度の根幹を問う議論を行うことはできない。先の「勉強会」が極めて不十分な結果に終わったことによって実証されたとおりである。たとえば、死刑の犯罪抑止力について、「勉強会」の取りまとめ報告書では、死刑廃止論・存置論双方の立場からの主張が紹介されているにすぎず、自殺願望のある者が死刑に処せられることを求めて殺人を犯すという類型の事件について、十分に議論された形跡がない。しかし、現実には我が国においても、自殺願望を動機の一つとする大阪教育大附属池田小事件、土浦連続殺傷事件等の事件があり、本年6月10日に大阪市の繁華街において惹き起こされた通り魔事件も同様の動機によるものと報道された。同種事件の防止という観点からも、死刑制度の存在がこれらの事件発生に与えた影響について、徹底的な検証がなされる必要がある。

こうした死刑制度の様々な問題点を検討するという見地からは、政務三役による協議ではなく、法務省に有識者会議を設置し、国民各層からの意見を

聴取して、死刑制度の問題点を明らかにすることが急務である。

(2) 死刑の執行停止

そして、死刑制度の在り方について広く冷静な議論を進めていくために、死刑の執行は、すみやかに停止されなければならない。死刑の執行が継続される以上、制度を運用する側は、現に行われ、行われようとする死刑執行の正当性と妥当性の説明に汲々とし、制度の根幹に迫る本質的な議論は回避されてしまうからである。この理は、本年3月29日に行われた死刑執行と、それに伴って法務省内での議論が収束されていった経過をみても明らかである。また、死刑執行停止は、名張毒ぶどう酒事件などえん罪が強く疑われる死刑確定者の死刑の執行を未然に防止するために、緊急に実施すべきである。

4 結語

貴職は、死刑の執行を停止した上で、現在省内で進行している検討状況を明らかにし、直ちに検討方法の抜本的見直しを行い、死刑制度の廃止についての全社会的議論を行い、かつ、死刑えん罪事件を未然に防ぐため、上記各方策をとるべきである。貴職の再就任にあたり、ここに改めて要請する。

死刑制度に関する当面の検討課題

下記の当面の課題について討議するため、法務省側と日弁連側で意見交換する場を設けられたい。

記

- 1 法務省に死刑制度の存廃について議論する有識者会議を設置して、死刑制度とその運用に関する情報を広く公開し、死刑制度に関する世界の情勢について調査し、徹底した調査と議論に基づいて、今後の死刑制度の在り方について結論を出すこと
- 2 死刑執行を停止すること
- 3 犯罪時20歳未満の少年に対する死刑の適用は、速やかに廃止することを検討すること
- 4 死刑の量刑判断について裁判官及び裁判員の全員一致制を採用すること
当連合会は、生命尊重、誤判防止の観点から、死刑の量刑判断について全員一致制をとることを求めている。これは、裁判官、裁判員の負担を軽減するためにも必要なことである。
- 5 死刑判決に対する自動上訴制及び死刑判決を求める検察官上訴の禁止等に直ちに着手すること
- 6 執行の事前告知を含め死刑執行の方法を検討すること
- 7 死刑えん罪事件を未然に防ぐための措置を検討すること
 - (1) 科学的に信頼性の高い方法によって再鑑定を受ける権利の確立
 - (2) 死刑確定者と弁護人等との秘密交通の確保
 - (3) 再審請求における国選弁護制度の創設
 - (4) 再審請求による死刑執行停止効の確立
- 8 死刑に代わる最高刑を検討すること
- 9 死刑確定者の恩赦の在り方を検討すること

1 0 死刑確定者の処遇を改善すること

1 1 世論調査の在り方を検討すること

1 2 その他